



535|02302240402|2|70317



**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU**

KLASA: 023-02/24-04/02

URBROJ: 535-03/1-25-2

Zagreb, 15. siječnja 2025. godine

GODIŠNJI PLAN RADA

Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu

za 2025. godinu

1. Sadržaj

1. Sadržaj	2
2. Predgovor.....	3
3. Uvod.....	3
a. Djelokrug	3
b. Vizija.....	5
c. Misija	6
d. Vrijednosti.....	6
4. Kontekst	6
5. Organizacijska struktura	8
6. Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada, operativni ciljevi po ustrojstvenim jedinicama	9

2. Predgovor

Poruka čelnika tijela:

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu provodi objedinjenu središnju javnu nabavu roba i usluga unutar definiranih nabavnih kategorija za središnja tijela državne uprave, a u pojedinim nabavnim kategorijama i za više od 550 javnih naručitelja na učinkovit način koji se temelji na transparentnosti, zabrani diskriminacije i slobodi tržišta poštujući pritom sve pozitivne propise i otklanjajući time rizike koruptivnog ponašanja.

Najbolje odgovore na svakodnevne izazove daje nam razmjena iskustava i komunikacija među svim sudionicima javno nabavnih procesa.

Ističemo da iznimnu pažnju posvećujemo i suradnji sa europskim središnjim tijelima za nabavu kroz sudjelovanje na radnim sastancima mreže istih – CPB Network – i razmjeni iskustva sa nabavnim sustavima Europske unije.

Europska komisija veliki naglasak stavlja na profesionalizaciju u javnoj nabavi koju postižemo jačanjem svojih i kompetencija naručitelja i ponuditelja direktno doprinoseći učinkovitijoj nabavi što je svima u interesu.

Tako javna nabava postaje moćan alat za učinkovito, održivo i strateško trošenje javnog novca, a ostvarene uštede od 10-15% mogu se primjerice upotrijebiti za smanjenje javnog duga na zadovoljstvo svih hrvatskih građana.

3. Uvod

Svrha izrade godišnjeg plana nabave je prikazati i opisati planirane poslove povezane s djelokrugom i ustrojstvom Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu te aktivnosti kojima se provodi mjera "Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave" kojom se ostvaruju uštede u proračunu.

a. Djelokrug

Temeljem članka 23. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, broj 85/2020, 21/2023 i 57/2024) Središnji državni ured za središnju javnu nabavu obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na središnju javnu nabavu za tijela državne uprave, Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor i Ured predsjednika Republike Hrvatske.

Središnji državni ured nadležan je za provedbu postupaka za 20 nabavnih kategorija određenih Odlukom o nabavnim kategorijama (Narodne novine, broj 64/16).

Središnji državni ured provodi postupke javne nabave za središnja tijela državne uprave (ministarstva i državne upravne organizacije), Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor i Ured Predsjednika Republike Hrvatske, odnosno za ključne korisnike koji su zbog svog javno-nabavnog obujma i/ili predmeta nabave od značaja na strateškoj i/ili operativnoj razini, a sve u cilju optimizacije/standardizacije proizvoda i usluga i ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji kao i uspostave učinkovitog sustava

središnje javne nabave. Broj korisnika središnje javne nabave može se proširiti te obuhvaćati i druge javne naručitelje (npr. u nabavnim kategorijama računala, licence, poštanske usluge itd.), no u tom slučaju Vlada Republike Hrvatske donosi odgovarajuće odluke.

Vlade Republike Hrvatske donijela je sljedeće važeće odluke kojima se proširio broj korisnika središnje javne nabave:

- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, 62/16) (dalje u tekstu: Odluka 2016). Odlukom 2016 Vlada Republike Hrvatske ovlastila je Središnji državni ured za provedbu postupaka javne nabave za sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna u nabavnim kategorijama gorivo i opskrba prirodnim plinom bez vremenskog ograničenja.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 59/17) (dalje u tekstu: Odluka 2017). Odlukom 2017 Vlada Republike Hrvatske ovlastila je Središnji državni ured za provođenje postupaka nabave u nabavnim kategorijama elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema, poštanske usluge i opskrba električnom energijom, za sve proračunske korisnike osim korisnika državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva, te za Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje i to bez vremenskog ograničenja.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 16/19) (dalje u tekstu: Odluka 1. 2019) kojom se središnja javna nabava u nabavnim kategorijama opskrba prirodnim plinom i gorivo proširuje na Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje, a proračunski korisnici državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje priključuju se središnjoj javnoj nabavi u nabavnim kategorijama opskrba električnom energijom i poštanske usluge. Odluka 1. 2019 također nema vremensko ograničenje.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Odluka 2. 2019) kojom se je Središnji državni ured ovlastio za provođenje postupaka javne nabave usluga obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja vozila i za sve proračunske korisnike.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 130/22) (dalje u tekstu: Odluka 2022) kojom se je Središnji državni ured ovlastio za provođenje postupaka javne nabave računala i računalne opreme, elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema i elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema za bolnice na razdjelu Ministarstva zdravstva, Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za javno zdravstvo. Odluka 2022 nema vremensko ograničenje.

Slijedom svih navedenih odluka Središnji državni ured je bez vremenskog ograničenja ovlašten provoditi središnju javnu nabavu za prošireni krug korisnika u nabavnim kategorijama: elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema, poštanske usluge, opskrba

električnom energijom, opskrba prirodnim plinom, gorivo i usluga obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja vozila i računala.

Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeće zaključke kojima se proširio broj korisnika središnje javne nabave za nabavne kategorije u kojima su sklopljeni trenutno važeći okvirni sporazumi:

- Zaključak od 30. rujna 2020. godine, KLASA: 022-03/20-07/245, URBROJ: 50301-05/20-20-4, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave licenci za korištenje Oracle-ovih softverskih proizvoda i usluga uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 8. listopada 2020. godine, KLASA: 022-03/20-07/262, URBROJ: 50301-05/20-20-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave usluge najma uređaja i upravljanja ispisom uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 7. prosinca 2020. godine, KLASA: 022-03/20-07/262, URBROJ: 50301-05/20-20-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i opreme uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 20. siječnja 2022. godine, KLASA: 033-03/22-07/02, URBROJ: 50301-05/31-22-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak središnje javne nabave licenci za korištenje Microsoftovih softverskih proizvoda i usluga uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 21. rujna 2023. godine, KLASA: 022-03/23-07/353, URBROJ: 50301-05/31-23-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i opreme uključi i sve ostale javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna Republike Hrvatske. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 20. prosinca 2024. godine, KLASA: 022-03/24-07/399, URBROJ: 50301-05/14-24-3, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave licenci za korištenje Microsoftovih softverskih proizvoda i usluga tijela koja nisu obveznici središnje javne nabave. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.

b. Vizija

Učinkovit i održiv sustav središnje javne nabave koji u potpunosti ispunjava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave, a obuhvaća optimalni broj korisnika i nabavnih kategorija.

c. Misija

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu uspostavlja učinkovit sustav središnje javne nabave koji će osigurati nabavu robe i usluga po principu najbolje vrijednosti za novac, a u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji uvažavajući ekološka i socijalno prihvatljiva načela, održivu nabavu, poticanje malog i srednjeg poduzetništva uz stalnu profesionalizaciju i specijalizaciju u provođenju postupaka nabave.

d. Vrijednosti

Temeljne vrijednosti i principi rada službenika Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu su:

- pošten, neovisan, neutralan, transparentan i nediskriminirajući pristup;
- profesionalnost, organizacija, proaktivnost, entuzijizam i timski rad;
- akumuliranje znanja, cjeloživotno učenje, multidisciplinarni pristup, otvorena komunikacija i suradnja

4. Kontekst

PESTEL analiza

Politički čimbenici

- Stabilnost Vlade: Promjene u vladinim politikama, kao što su propisi o nabavi, trgovinski sporazumi i prioriteti javne potrošnje, mogu značajno utjecati na strategije nabave.
- Korupcija: Razine korupcije i birokratske učinkovitosti mogu utjecati na transparentnost i učinkovitost nabave.
- Politika vanjske trgovine: Promjene u otvorenosti međunarodnog tržišta mogu utjecati na procese nabave.
- Radno zakonodavstvo: Sigurnost zaposlenika i njihova prava utječu na kvalitetu izvršavanja javnih ugovora.
- Tržišna ograničenja: Uspostava ograničenja za pristup na tržište javne nabave utječe na strategije nabave.

Ekonomski čimbenici

- Ekonomski razvoj: Sveukupno ekonomsko zdravlje zemlje utječe na proračunska izdvajanja za javnu nabavu, a istovremeno dostupnost financiranja i ograničenja proračuna mogu ograničiti mogućnosti nabave i utjecati na dugoročno planiranje.
- Inflacija i tečajne razlike: fluktuacije inflacije i deviznih tečajeva mogu utjecati na troškove nabavljene robe i usluga.

Socijalni čimbenici

- Rast stanovništva i dobna distribucija: Demografija stanovništva, poput dobne distribucije i rasta stanovništva, može utjecati na potražnju za javnim uslugama i dobrima.

- Javna očekivanja: Društveni stavovi i očekivanja u pogledu transparentnosti, učinkovitosti i održivosti u javnoj nabavi mogu oblikovati politike nabave.
- Kulturni trendovi: Kulturne preferencije i trendovi mogu utjecati na vrste roba i usluga koje se nabavljaju.

Tehnološki čimbenici

- Tehnološke inicijative: Usvajanje novih tehnologija, kao što su sustavi e-nabave, blockchain i umjetna inteligencija, može poboljšati učinkovitost i transparentnost nabave.
- Tehnološke promjene: Prelazak na digitalne procese može pojednostaviti aktivnosti nabave i poboljšati upravljanje podacima.

Okolišni čimbenici

- Okolišne politike: Usklađenost s propisima o zaštiti okoliša utječe na odabir dobavljača i proizvoda.
- Klimatske promjene: Razmatranje utjecaja klimatskih promjena utječe na nabavu ekološki prihvatljivih i otpornih proizvoda.

Pravni čimbenici

- Usklađenost s propisima: Neophodno je poštivanje zakona o nabavi i antikorupcijskih propisa.
- Ugovorne obveze: Pravnim zahtjevima koji se odnose na ugovore, kao što su odredbe i uvjeti, rješavanje sporova i odgovornost, mora se pažljivo upravljati.
- Intelektualno vlasništvo: Zaštita prava intelektualnog vlasništva bitna je u postupcima nabave.

SWOT analiza

Snage

1. Tijelo državne uprave: Sposobnost provođenja zakona i drugih propisa o nabavi, osiguravajući usklađenost i standardizaciju.
2. Centralizacija nabave: Ekonomija razmjera.
3. Stručnost i iskustvo: Kompetentni službenici s opsežnim znanjem o praksama nabave.
4. Transparentnost: Uspostavljene procedure za transparentnost i odgovornost.

Slabosti

1. Ograničena fleksibilnost: Poteškoće u prilagodbi tržišnim promjenama i inovacijama.
2. Složeni postupci: Komplicirani procesi nabave koji mogu biti dugotrajni i glomazni.

Prilike

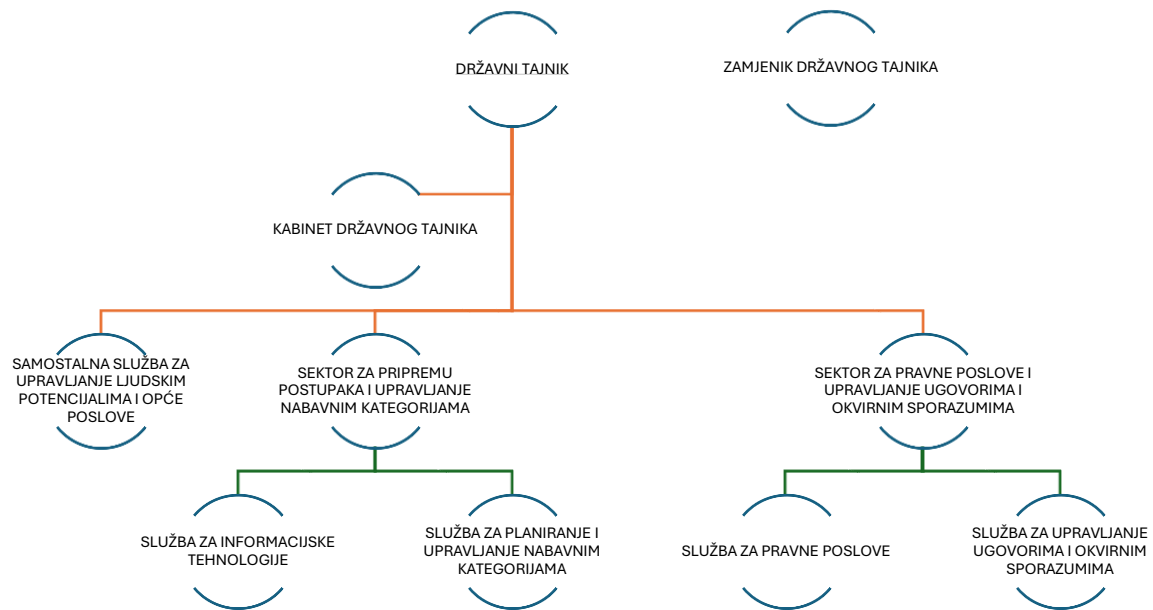
1. Tehnološki napredak: Usvajanje sustava e-nabave radi povećanja učinkovitosti i transparentnosti.
2. Međunarodna suradnja: Mogućnosti za partnerstva i razmjenu znanja s drugim zemljama.
3. Održiva nabava: Naglasak na praksi zelene nabave za promicanje održivosti.

Prijetnje

1. Promjenjivost tržišta: Fluktuacije tržišnih cijena i dostupnosti roba i usluga.

2. Rizici kibernetičke sigurnosti: Prijetnje povezane s povredama podataka i kibernetičkim napadima na sustave nabave.
3. Pravni izazovi: Mogućnost sporova s ugovarateljima.

5. Organizacijska struktura



6. Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada, operativni ciljevi po ustrojstvenim jedinicama

1. Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Mjera iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada

RB mjere/cilja	Mjere iz PP i ciljevi iz djelokruga rada	Pokazatelj(i) (ishod, rezultat)	Trenutačna vrijednost pokazatelja	Planirana vrijednost pokazatelja	Referenca
1.	Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave	Pokazatelj učinka iz obrazloženja proračuna: Ostvarene uštede u proračunu	[5%-10%] (2023)	[5%-10%] (2025)	Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Udio objavljenih postupaka u odnosu na Godišnji plan nabave	100% (2023)	100% (2025)	
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Broj postupaka koji su završili sklapanjem okvirnih sporazuma	11 (2023)	11 (2025)	
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Visina uštede u proračunu	8% (2023)	8% (2025)	

Operativni ciljevi

RB operativnog cilja	Operativni ciljevi	Pokazatelj(i) outputa	Planirana vrijednost outputa	Rok izvršenja	Nadležnost	Izvor financiranja
1.1.	Informiranje – objava i ažuriranje podataka, vijesti i ostalog na mrežnim stranicama SDUSJN	Pokazatelji outputa: - Broj objavljenih vijesti - Objavljen newsletter	100% ažurirani podaci na mrežnim stranicama	31.12.2025.	1. Kabinet državnog tajnika središnjeg državnog ureda	A857001 Administracija i upravljanje
1.2.	Usmjeravanje službenika ka usavršavanju kompetentnosti u dijelu nužnom za izvršavanje poslova te u ostalim područjima	Pokazatelji rezultata: - % educiranih zaposlenika Pokazatelji outputa: - Broj zaposlenika koji su pohađali edukacije	> 50% zaposlenika	31.12.2025.	2. Samostalna služba za upravljanje ljudskim potencijalima, opće poslove, računovodstvo i financije	A857001 Administracija i upravljanje

1.3.	Pripreme i objava postupaka središnje javne nabave sukladno Planu središnje nabave za 2025. godinu	Pokazatelji rezultata: - % objavljenih postupaka Pokazatelji outputa: - Broj postupaka	100% objavljenih postupaka	31.12.2025.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.4.	Podrška korisnicima prilikom prikupljanja podataka za pripremu postupka javne nabave	Pokazatelji outputa: - Broj uputa i odgovora prema korisnicima središnje nabave	100% odgovorenih upita	31.12.2025.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.5.	Sudjelovanje u praćenju izvršenja okvirnih sporazuma	Pokazatelji outputa: - Broj provjera tehničkih podataka	100% izvršenih provjera	31.12.2025.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.6.	Priprema i izrada plana središnje nabave	Pokazatelji outputa: - Objavljen plan središnje nabave - Objavljene izmjene plana središnje nabave - Broj uputa za korisnike kod planiranja	100% izvršenih objava	31.12.2025.	3. Sektor za pripremu postupaka i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.7.	Izrada okvirnih sporazuma za dovršene postupke javne nabave	Pokazatelji rezultata: - % izrađenih okvirnih sporazuma Pokazatelji outputa: - Broj sklopljenih okvirnih sporazuma	100% sklopljenih okvirnih sporazuma za dovršene postupke	31.12.2025.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje
1.8.	Sudjelovanje u pripremi i provedbi postupaka središnje javne nabave sukladno Planu središnje nabave za 2025. godinu	Pokazatelji outputa: - Broj dovršenih dokumentacija o nabavi - Broj žalbenih postupaka - Broj upravnih tužbi	100% izvršenih aktivnosti u provedbi postupka nabave	31.12.2025.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje
1.9.	Praćenje propisa vezano za javnu nabavu i analiza odluka DKOM-a i sudova (VUS i SEU)	Pokazatelji outputa: - Broj analiziranih odluka DKOM-a - Broj analiziranih presuda VUS-a - Broj analiziranih presuda SEU-a - Broj analiziranih mišljenja	100% izvršenih analiza odluka DKOM-a i presuda VUS-a	31.12.2025.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje

1.10.	Praćenje izvršenja okvirnih sporazuma	<p>Pokazatelji rezultata: - % okvirnih sporazuma kojima se prati izvršenje</p> <p>Pokazatelji outputa: - Broj zaprimljenih izvještaja o izvršenju - Broj izrađenih analiza izvršenja - Broj uputa za unos podataka u registar ugovora</p>	100% izrađenih analiza izvršenja okvirnog sporazuma	31.12.2025.	4.2. Služba za upravljanje ugovorima i okvirnim sporazumima	A857001 Administracija i upravljanje
1.11.	Provođenje kontrole i podrška tijekom izvršavanja okvirnih sporazuma	<p>Pokazatelji outputa: - Broj odgovora u tumačenju okvirnog sporazuma - Broj izvršenih kontrola</p>	100% izdanih tumačenja	31.12.2025.	4. Sektor za pravne poslove i upravljanje ugovorima i okvirnim sporazumima	A857001 Administracija i upravljanje
1.12.	Opremanje i digitalizacija, izrada aplikacije za upravljanje podacima.	<p>Pokazatelji outputa: - Broj aktivnih licenci - Broj obnovljenih IT uređaja</p>	100% ažurirane licence	31.12.2025.	2. Samostalna služba za upravljanje ljudskim potencijalima, opće poslove, računovodstvo i financije 3.1. Služba za informacijske tehnologije	K857002 Informatizacija K857004 Integralni informatički sustav javne nabave

**DRŽAVNI TAJNIK
SREDIŠNJEG DRŽAVNOG UREDA**

Ivan Bubić